



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

ПРИНЯТ

Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Челябинска
от 11.03.2021 № 02-12/11

УТВЕРЖДЕН

Распоряжением Председателя
Контрольно-счетной палаты города
Челябинска Н. В. Гутовой
от 11.03.2021 № 30

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ «Аудит в сфере закупок»

дата начала действия Стандарта: «12» марта 2021 года

Челябинск
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	3
2. Содержание аудита в сфере закупок	3
3. Законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность, результативность и реализуемость при осуществлении аудита в сфере закупок	5
4. Контрольное мероприятие в виде аудита в сфере закупок	7
5. Экспертно-аналитическое мероприятие в виде аудита в сфере закупок	13
6. Результаты аудита в сфере закупок	14
7. Информационная деятельность в рамках аудита в сфере закупок	14
8. Контроль за реализацией результатов аудита в сфере закупок	15

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Аудит в сфере закупок» (далее – Стандарт) – это внутренний нормативный документ, регламентирующий правила проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с полномочиями, установленными статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в целях оценки обоснованности закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Регламентом Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – Регламент) с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 17.10.2014 № 47К (993)), Методических рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по проведению аудита в сфере закупок (протокол от 21 марта 2014 года № 15К (961)).

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур осуществления Контрольно-счетной палатой города Челябинска (далее – Контрольно-счетная палата) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1.4. Стандарт предназначен для использования аудиторами, инспекторами и иными работниками аппарата Контрольно-счетной палаты при организации и проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – аудит в сфере закупок), осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

1.5. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется на основании постановлений Коллегии Контрольно-счетной палаты.

2. Содержание аудита в сфере закупок

2.1. Аудит в сфере закупок – это вид внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в соответствии с полномочиями, установленными статьей 98 Закона № 44-ФЗ.

2.2. При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетная палата в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

При этом Контрольно-счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В процессе проведения аудита в сфере закупок оценке подлежат в том числе выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

2.3. Предметом аудита в сфере закупок является процесс использования объектом аудита (контроля) средств бюджета города Челябинска и иных средств (далее – бюджетных и иных средств) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Предметом аудита в сфере закупок также являются организация и эффективность функционирования контрактной системы в сфере закупок.

2.4. Задачами аудита в сфере закупок являются:

1) проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования закупок и обоснования закупок), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемому к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

2) обобщение результатов осуществления деятельности по проверке, анализу и оценке результатов закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков;

3) подготовка предложений по устранению выявленных отклонений, нарушений и недостатков;

4) систематизация информации о реализации предложений по устранению выявленных при проведении аудита в сфере закупок отклонений, нарушений и недостатков, в том числе по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок.

2.5. В процессе проведения аудита в сфере закупок в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты проверяются, анализируются и оцениваются:

1) организация и процесс использования бюджетных и иных средств начиная с этапа планирования;

2) информация о законности, своевременности, обоснованности, целесообразности, эффективности, результативности расходов на закупки;

3) система организации закупочной деятельности объекта аудита (контроля) и результаты использования бюджетных и иных средств;

4) система ведомственного контроля в сфере закупок;

5) система контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

При анализе и оценке порядка организации закупочной деятельности объекта аудита (контроля) могут рассматриваться вопросы централизации и совместного осуществления закупок, полноты правового регулирования, достаточности кадрового и материально-технического обеспечения деятельности соответствующих организационных структур.

Итогом аудита в сфере закупок должна стать оценка уровня обеспечения муниципальных нужд с учетом затрат бюджетных и иных средств, обоснованности осуществления закупок, результативности и эффективности осуществления закупок.

Аудит в сфере закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, осуществляется в соответствии с Законом № 44-ФЗ с учетом особенностей,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

2.6. Объектами аудита (контроля) в сфере закупок являются:

1) органы местного самоуправления и муниципальные органы, казенные учреждения, действующие от имени города Челябинска, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени города Челябинска и осуществляющие закупки;

2) бюджетные, автономные учреждения, унитарные предприятия города Челябинска и иные юридические лица, определенные в статье 15 Закона № 44-ФЗ, осуществляющие закупки, в том числе с учетом положений статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) муниципальные органы, казенные учреждения, на которые возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков (уполномоченные органы, уполномоченные учреждения – в соответствии с Законом № 44-ФЗ).

2.7. Контрольная деятельность в рамках аудита в сфере закупок осуществляется в форме контрольного мероприятия или экспертно-аналитического мероприятия.

Аудит в сфере закупок может осуществляться как в качестве отдельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, так и в составе иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, предмет которого включает вопрос осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Аудит в сфере закупок может осуществляться на любой стадии (этапе) закупочной деятельности.

2.8. В рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оцениваются деятельность как заказчиков, так и формируемых ими контрактных служб и комиссий по осуществлению закупок, привлекаемых ими специализированных организаций (при наличии), экспертов, экспертных организаций и операторов электронных площадок, а также работа органов ведомственного контроля в сфере закупок, системы контроля в сфере закупок, осуществляемого заказчиком.

При включении в программу мероприятия по аудиту в сфере закупок целей и вопросов, относящихся к иным видам аудита (контроля), применяются общие требования, правила и процедуры, установленные соответствующим стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты и настоящего Стандарта.

2.9. В целях методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты могут разрабатываться и утверждаться Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок.

3. Законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность, результативность и реализуемость при осуществлении аудита в сфере закупок

3.1. Под законностью расходов на закупки понимается соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок могут устанавливаться при проверке, анализе и оценке конкретных закупок (контрактов), действий (бездействия) по правовому регулированию, организации, планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению и исполнению контрактов, размещению данных в единой информационной системе в сфере закупок.

3.2. Под целесообразностью расходов на закупки понимается наличие обоснованных муниципальных нужд, обеспечиваемых посредством достижения целей, задач, показателей и реализации мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, муниципальными программами, в том числе в увязке с национальными и региональными проектами, а также расходы на закупки в целях выполнения функций и полномочий органов местного самоуправления, оказания государственных и (или) муниципальных услуг муниципальными учреждениями, на закупки, соответствующие целям предоставления бюджетных средств.

3.3. Под обоснованностью расходов на закупки понимается соответствие закупки положениям статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3.4. Под своевременностью расходов на закупки понимается установление и соблюдение заказчиком сроков, достаточных для реализации закупки и достижения целей осуществления закупки в надлежащее время и с минимальными издержками.

Целесообразно учитывать сезонность работ, услуг, длительность и непрерывность производственного цикла отдельных видов товаров, работ, услуг, а также наличие резерва времени для осуществления приемки товаров, работ и услуг, позволяющего поставщику (подрядчику, исполнителю) устранить недостатки. К несвоевременности закупок могут приводить нарушения и недостатки при планировании закупок, несвоевременное осуществление закупок, невыполнение условий контрактов, иные недостатки системы организации закупочной деятельности объекта аудита (контроля).

3.5. Под эффективностью расходов на закупки понимается осуществление закупок исходя из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд с использованием наименьшего объема средств.

3.6. Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения наилучшего результата и целей осуществления закупок с использованием определенного бюджетом объема средств.

Результативность измеряется соотношением плановых (заданных) и фактических результатов. Непосредственным результатом закупок является поставка (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) установленного количества, качества, объема и других характеристик. Конечным результатом закупок является достижение целей и ожидаемых результатов деятельности, для обеспечения которой закупаются соответствующие товары (работы, услуги). При оценке результативности закупок следует определить, чьи действия (бездействие) привели к недостижению результатов, учитывать наличие (отсутствие) необходимых для осуществления закупок средств и условий, а также зависимость достижения (недостижения) целей закупок от иных факторов.

Критерием результативности расходов на закупки является наличие товаров, работ и услуг в запланированном количестве (объеме) и качестве, позволяющих

обеспечить муниципальные нужды, и достижение целей осуществления закупок объектом аудита.

3.7. Под реализуемостью закупок понимается фактическая возможность осуществления запланированных закупок с учетом объема выделенных средств для достижения целей и результатов закупок.

Причинами нереализуемости закупок могут быть отсутствие товаров (работ, услуг) с требуемыми характеристиками на рынке (недостаточные объемы их производства, в том числе национальными производителями), невыделение достаточного объема средств и иных ресурсов для осуществления закупок, неготовность систем управления закупками, отсутствие у заказчиков условий для использования результатов закупок. Закупка признается нереализуемой, если она не может быть осуществлена по причинам, независящим от действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации.

4. Контрольное мероприятие в виде аудита в сфере закупок

Подготовка к проведению контрольного мероприятия в виде аудита в сфере закупок, определение целей и вопросов, разработка программы, подготовка отчета о результатах аудита в сфере закупок, а также иные вопросы организации проведения аудита в сфере закупок осуществляются в порядке, предусмотренном Стандартом «Правила организации и проведения контрольного мероприятия» (далее – Стандарт контрольного мероприятия) с учетом особенностей настоящего Стандарта.

4.1. Подготовка к проведению контрольного мероприятия

4.1.1. При подготовке к проведению контрольного мероприятия осуществляются предварительное изучение предмета и объекта аудита (контроля), анализ их специфики, сбор необходимых данных и информации, по результатам которых подготавливается программа аудита в сфере закупок.

4.1.2. Изучение специфики объекта аудита (контроля) необходимо для определения вопросов контрольного мероприятия, методов его проведения, выбора и анализа показателей оценки предмета аудита (контроля), а также для подготовки программы аудита в сфере закупок.

4.1.3. Для изучения специфики объекта аудита (контроля) и условий его деятельности необходимо определить нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы осуществления закупок для муниципальных нужд с учетом специфики деятельности объекта аудита (контроля).

4.1.4. Определение источников информации для проведения контрольного мероприятия, сбор и предварительный анализ необходимой информации о закупках объекта аудита (контроля) являются неотъемлемой частью изучения специфики объекта аудита (контроля). В качестве основного источника информации о закупках объекта аудита (контроля) используется единая информационная система в сфере закупок, функционал которой определен статьей 4 Закона № 44-ФЗ, а также информация из муниципальной информационной системы, сборников и баз данных государственной статистической отчетности,

сведения с электронных площадок и официальных сайтов объектов аудита (контроля) и производителей (поставщиков, исполнителей, подрядчиков).

В процессе определения источников необходимо учитывать, что в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ информация о закупках товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, в единой информационной системе не размещается.

4.1.5 Проведение аудита в сфере закупок в виде отдельного контрольного мероприятия осуществляется по утвержденной программе, а в составе иного контрольного мероприятия – по соответствующему разделу утвержденной программы контрольного мероприятия.

4.2. Анализ и оценка закупочной деятельности объекта аудита (контроля)

В целях оценки обоснованности закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок анализируется система организации и планирования закупок товаров, работ, услуг объектом аудита (контроля), осуществляется проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и результаты исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

При проведении аудита в сфере закупок необходимо анализировать и оценивать соблюдение требований Закона № 44-ФЗ в той степени, в какой это отвечает целям аудита в сфере закупок.

4.2.1. Анализ системы организации закупок товаров, работ, услуг

В ходе анализа системы организации закупок товаров, работ, услуг следует оценить полноту и целостность функционирования системы организации закупок объекта аудита (контроля), в том числе провести анализ на предмет соответствия законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок внутренних документов объекта аудита (контроля), устанавливающих:

- порядок формирования контрактной службы (назначение контрактных управляющих);
- наличие в должностных инструкциях работников обязанностей, закрепленных за работником контрактной службы либо за контрактным управляющим;
- порядок формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;
- порядок выбора и функционал специализированной организации (при осуществлении такого выбора);
- порядок организации централизованных закупок (при осуществлении таких закупок);
- порядок организации совместных конкурсов и аукционов (при осуществлении таких закупок);
- порядок осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них и (или) нормативным затратам на обеспечение функций заказчиков;

– проведение ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

4.2.2. Анализ системы планирования закупок товаров, работ, услуг

4.2.2.1. В ходе проверки и анализа системы планирования объектом аудита (контроля) закупок товаров, работ, услуг оценивается подготовка планов-графиков закупок, устанавливается соответствие формирования, размещения и ведения объектами аудита (контроля) планов-графиков закупок законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4.2.2.2. Проекты планов-графиков заказчиков, формируются на основании обоснований (расчетов):

– плановых сметных показателей, формируемых при составлении проекта бюджетной сметы таких заказчиков как получателей бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– плановых показателей выплат, формируемых при составлении проектов планов финансово-хозяйственной деятельности таких заказчиков.

4.2.2.3. В рамках контрольного мероприятия целесообразно оценить качество планирования закупок объектом аудита (контроля), в том числе путем анализа количества и объема вносимых изменений в первоначально утвержденный план-график закупок.

4.2.2.4. В ходе контрольных действий устанавливается наличие нарушений, допущенных объектами аудита (контроля) в процессе формирования и утверждения ими планов-графиков закупок.

4.2.3. Проверка процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

4.2.3.1. В целях оценки процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется проверка извещений об осуществлении закупки, документации о закупке, законности проведения процедур закупок, подведения итогов закупки и подписания контракта.

4.2.3.2. Контрольными действиями устанавливается:

– соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

– соблюдение требований к содержанию извещения (документации) о закупке, в том числе к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта;

– соблюдение сроков и полноты размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок, своевременное внесение соответствующих изменений в план-график;

– соблюдение требований к порядку подведения итогов закупок и к размещению их результатов в единой информационной системе в сфере закупок, законности определения победителя;

– наличие жалоб участников закупок в органы контроля в сфере закупок;

– соблюдение порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок по итогам признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

несостоявшимся (в случае, если необходимость такого согласования предусмотрена Законом № 44-ФЗ);

- соблюдение сроков заключения контракта;
- соответствие подписанного контракта требованиям законодательства Российской Федерации и извещения (документации) о закупке;
- наличие обеспечения исполнения контракта;
- соответствие обеспечения исполнения контракта (банковской гарантии) требованиям Закона № 44-ФЗ в случае, если обеспечением исполнения контракта является банковская гарантия;
- своевременность возврата участникам закупки денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

4.2.3.3. При осуществлении анализа оценивается соблюдение объектом аудита (контроля) принципа обеспечения конкуренции в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4.2.3.4. По результатам оценки делается вывод о соответствии и (или) несоответствии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4.2.4. Проверка исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг

4.2.4.1. В ходе проверки исполнения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются контрольные действия в отношении документации по исполнению контрактов и в отношении полученных результатов закупки товара, работы, услуги.

4.3.4.2. Контрольными действиями устанавливается:

- своевременность размещения информации о контрактах в единой информационной системе в сфере закупок (в том числе в реестре контрактов);
- законность и обоснованность внесения изменений в контракт, своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о таких изменениях;
- законность и обоснованность расторжения контракта, своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о расторжении контракта;
- своевременность и полноту размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта);
- наличие заключения эксперта (или экспертной организации);
- законность и действенность способов обеспечения исполнения контракта;
- эффективность банковского сопровождения контракта (при неисполнении или ненадлежащем исполнении банком условий договора о банковском сопровождении);
- обоснованность применения (или неприменения) объектом аудита (контроля) мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- отсутствие нарушений порядка оплаты товаров (работ, услуг) по контракту;
- своевременность, полноту и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

4.2.4.3. На основании проведенного анализа делается вывод о соответствии результата закупки заключенному контракту на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иному законодательству Российской Федерации.

4.2.5. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг

4.2.5.1. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг осуществляется, в том числе с применением показателей оценки эффективности.

4.2.5.2. При оценке эффективности расходов на закупки рекомендуется применять следующие количественные показатели (как в целом по объекту аудита (контроля) за отчетный период, так и по конкретной закупке):

- экономия бюджетных и иных средств, полученная в процессе определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), то есть снижение начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных по итогам закупок контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- экономия бюджетных и иных средств, полученная при исполнении контрактов, то есть снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

- дополнительная экономия бюджетных и иных средств, определяемая расчетом в качестве дополнительной выгоды, в том числе за счет закупок инновационной и высокотехнологичной продукции, полученная за счет дополнительных сервисных услуг, более высоких качественных характеристик и функциональных показателей продукции по сравнению с обычными, более низких последующих эксплуатационных расходов по сравнению с обычными, более длительного срока гарантийного обслуживания (определяется при наличии возможности).

4.2.5.3. В процессе анализа эффективности расходов на закупки оцениваются отдельные процессы и система закупок товаров, работ, услуг в целом, которая действует у объекта аудита (контроля), определяется степень ее влияния на эффективность расходования бюджетных и иных средств, анализируется фактическое использование приобретенных товаров, работ, услуг объектом аудита (контроля).

Определяются наличие, надежность и результативность функционирования ведомственного контроля в сфере закупок, его способность обеспечивать в должной мере достижение запланированных результатов использования бюджетных и иных средств.

4.2.5.4. Критерием эффективности закупки является достижение заданных результатов закупки (обеспечения муниципальных нужд) и целей осуществления

закупки в установленные сроки и с минимальными издержками (в отсутствие завышения цен приобретаемых товаров, работ, услуг).

Для вывода о неэффективности закупок должны быть получены доказательства того, что существует (существовала) возможность закупки идентичных или однородных товаров (работ, услуг) по меньшей цене либо закупки товаров (работ, услуг) с более высокими характеристиками по такой же или меньшей цене. При наличии доказательств неиспользования приобретенного имущества по прямому назначению в течение длительного времени, которое определяется исходя из целей осуществления закупок, также может быть сделан вывод о неэффективности закупок. Кроме того, может проводиться анализ условий транспортировки и хранения закупаемых товаров, результатов работ, услуг (в части обеспечения их сохранности, отсутствия излишних запасов), способов использования результатов закупок в деятельности заказчиков (в части влияния на достижение целей и результатов указанной деятельности, отсутствия избыточных потребительских свойств). Показатели экономии (снижения цены) и конкуренции (количества независимых участников) при осуществлении закупок, степени (доли) использования выделенных средств, результативности (достижения целей) закупок могут использоваться при оценке эффективности расходов на закупки.

4.2.5.5. В рамках анализа и оценки эффективности расходов на закупки необходимо оценивать соблюдение заказчиком принципа обеспечения конкуренции, непосредственно влияющего на эффективность осуществления закупок.

4.3. Подведение итогов контрольного мероприятия

4.3.1. При подведении итогов контрольного мероприятия обобщаются результаты проведения аудита, подготавливается отчет о проведенном аудите, в том числе устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливаются предложения (рекомендации), направленные на их устранение.

4.3.2. По результатам аудита в сфере закупок оформляется отчет аудитора. Структура и содержание отчета должны соответствовать требованиям Стандарта контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия должен содержать подробную информацию о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации, целесообразности, обоснованности, своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг.

4.3.3. В случае, если в ходе аудита выявлены отклонения, нарушения и недостатки, а сделанные выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов аудита (контроля) в сфере закупок, необходимо подготовить соответствующие предложения, направленные на их устранение и на совершенствование деятельности объекта аудита (контроля) в сфере закупок, которые включаются в отчет о результатах аудита в сфере закупок.

4.3.4. Отчет о результатах контрольного мероприятия может включать предложения (рекомендации), направленные на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

4.3.5. Отчет в установленном порядке вносится на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

5. Экспертно-аналитическое мероприятие в виде аудита в сфере закупок

5.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия в виде аудита в сфере закупок осуществляется методами анализа, обследования и мониторинга.

Общие требования к организации, подготовке к проведению, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитического мероприятия установлены стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

5.2. Перечень анализируемых в ходе аудита в сфере закупок вопросов (изучаемых документов и материалов, проверяемых органов и организаций) определяется исходя из сроков проведения экспертно-аналитического мероприятия, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей деятельности объектов аудита и проводимых ими закупок, а также результатов ранее проведенных мероприятий (выявленных рисков, установленных нарушений и недостатков).

5.3. Экспертно-аналитическое мероприятие в виде аудита в сфере закупок проводится как в отношении закупок отдельных групп товаров, работ и услуг объекта аудита (контроля), так и в целях мониторинга развития контрактной системы в сфере закупок с учетом информации о результатах аудита в сфере закупок по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5.4. В рамках экспертно-аналитического мероприятия в отношении отдельных групп товаров, работ, услуг анализируется:

– законодательство Российской Федерации, регулирующее рынок отдельных групп товаров, работ и услуг, включая особенности осуществления закупок данных товаров, работ, услуг;

– объем и структуру закупок отдельных групп товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, их эффективность в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровень развития конкурентной среды при осуществлении анализируемых закупок товаров, работ, услуг;

– деятельность заказчиков, осуществляющих закупки отдельных групп товаров, работ и услуг, включая документы, составленные при осуществлении закупочной деятельности (приказы, протоколы, контракты, договоры, отчеты и др.);

– результаты контрольных мероприятий, в рамках которых рассматривались вопросы закупок отдельных групп товаров, работ, услуг (выявленные отклонения, недостатки и нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

5.5. В рамках экспертно-аналитического мероприятия в целях мониторинга развития контрактной системы в сфере закупок анализируется:

- законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- общий объем и структуру закупок для обеспечения муниципальных нужд, эффективность закупок в части достижения экономии по результатам осуществления закупок, уровень развития конкурентной среды при осуществлении закупок;
- систему организации закупочной деятельности участников контрактной системы в сфере закупок;
- деятельность органов местного самоуправления по принятию правовых актов, регулирующих контрактную систему города Челябинска, мониторингу, контролю и информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок;
- функционирование информационных систем в сфере закупок;
- результаты контрольных мероприятий в части аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг (с учетом систематизации выявленных отклонений, недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

5.6. К участию в экспертно-аналитическом мероприятии могут привлекаться при необходимости специалисты государственных (муниципальных) контрольных органов, научных, аудиторских, специализированных и иных организаций, отдельные специалисты (далее – внешние эксперты) для выполнения работ, требующих специальных знаний.

5.7. Отчет (заключение) о результатах экспертно-аналитического мероприятия должен содержать предложения об устранении нарушений и недостатков, выявленных в результате проведения аудита в сфере закупок, и может включать предложения, направленные на совершенствование контрактной системы.

6. Результаты аудита в сфере закупок

6.1. По итогам проведенного аудита в сфере закупок, для принятия мер по устранению (предотвращению) нарушений и недостатков, их причин и последствий объектам аудита (контроля) направляются представления и (или) информационные письма Контрольно-счетной палаты.

6.2. Информация о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных Контрольно-счетной палатой, направляется в соответствующие контрольные органы в сфере закупок для принятия мер реагирования.

6.3. В случае установления в ходе аудита в сфере закупок нарушений иного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих иные правоотношения, Контрольно-счетная палата направляет сведения о таких нарушениях в уполномоченные органы для принятия мер реагирования.

7. Информационная деятельность в рамках аудита в сфере закупок

7.1. Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты в рамках аудита в сфере закупок осуществляется в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты, положениями статьи 19 Закона № 6-ФЗ и статьи 98 Закона № 44-ФЗ.

7.2. В случаях установления по результатам аудита (контроля) закупок нарушений и недостатков, следствием которых является несовершенство или отсутствие соответствующих нормативных актов по регулированию отношений в сфере закупок, необходимо сформулировать и обосновать предложения о совершенствовании контрактной системы в сфере закупок для их направления в адрес соответствующих органов местного самоуправления города Челябинска и (или) государственных органов.

7.3. В соответствии со статьей 98 Закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о таких результатах.

Для размещения в единой информационной системе обобщается информация из актов и отчетов (заклучений) по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предметом (одним из предметов) которых являлись закупки товаров, работ, услуг за определенный период (не реже, чем ежегодно).

7.4. Обобщенная информация размещается в единой информационной системе в сфере закупок в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

8. Контроль за реализацией результатов аудита в сфере закупок

8.1. Процесс контроля реализации результатов аудита в сфере закупок представляет собой обеспечение эффективной реализации представлений, предложений Контрольно-счетной палаты об устранении нарушений и недостатков, выявленных в результате проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, а также необходимое информационное взаимодействие с объектами аудита (контроля) и пользователями отчета (заклучения) при планировании будущих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8.2. Контроль за реализацией информационных писем Контрольно-счетной палаты состоит в анализе своевременности их направления адресатам и рассмотрении полученных ответов (при их поступлении) или изучении принятых решений по материалам, указанным в этих сообщениях.